



2025 年中央财政衔接推进乡村振兴（欠发达国有林场巩固提升任务）——昆明市西山
林场森林康养建设项目

实
施
方
案

昆明市西山林场
云南省林业调查规划院生态分院

2025 年 4 月

2025 年中央财政衔接推进乡村振兴（欠发达国
有林场巩固提升任务）——昆明市西山
林场森林康养建设项目

实
施
方
案

昆 明 市 西 山 林 场
云南省林业调查规划院生态分院

2025 年 4 月

前 言

国有林场是云南省最重要的生态安全屏障和森林资源基地。乡村振兴战略的深入推进，使得欠发达地区的发展成为实现共同富裕的关键环节，欠发达国有林场巩固提升更是其中重要一环。“有资源、无产业”或“大资源、小产业”是欠发达国有林场面临的主要发展问题，如何在保护生态前提下推进欠发达国有林场森林资源可持续利用，迫在眉睫。

森林康养作为一种新兴业态，正成为推动绿色发展、促进人与自然和谐共生的重要途径。昆明市西山林场作为欠发达国有林场，地理位置优越、交通条件便利、森林资源丰富，发展森林康养产业为西山林场转型发展提供了新的契机。

西山林场以欠发达国有林场现实条件为依托，以森林康养为抓手，通过科学规划、合理布局，布设森林康养基础设施，以期后续打造集生态观光、休闲度假、文化体验等功能于一体的森林康养目的地奠定基础。

项目坚持生态优先、绿色发展，努力探索一条生态保护与经济发展相协调、林场振兴与乡村振兴相促进的新路径，不仅为能为欠发达地区国有林场转型发展和乡村振兴战略实施提供示范和借鉴，还将为实现生态美、产业兴、百姓富的可持续发展目标注入新动能。

目 录

第一章 项目概要	1
1.1 项目情况	1
1.2 编制设计依据	3
第二章 建设条件	5
2.1 西山林场黑泥凹林区基本条件	6
2.2 项目建设的背景和必要性	9
2.3 项目建设的可行性	12
2.4 项目建设的风险分析	17
第三章 项目建设内容及方案	18
3.1 建设原则	19
3.2 建设布局和内容	19
3.3 工程建设技术方案	2
第四章 环境保护、施工安全与劳动保护	31
4.1 环境保护	31
4.2 森林草原防火	32
4.3 节能措施	32
4.4 劳动安全	32
4.5 卫生	33
第五章 项目组织管理和建设进度	34
5.1 项目组织实施方式	34
5.2 项目全过程管理	34
5.3 项目资金管理	35
5.4 项目监督管理	36
5.5 实施工程审计	36

5.6 建设进度	37
第六章 项目验收	40
6.1 验收依据	40
6.2 验收组织	40
6.3 验收程序	40
第七章 项目招投标设计	42
7.1 招投标依据	42
7.2 招标原则	42
7.3 招标范围	43
7.4 招标方式	44
7.5 招标组织形式	45
第八章 投资概算及资金筹措	46
8.1 投资概算编制说明	46
8.2 投资概算编制依据	46
8.3 投资概算及资金筹措	47
第九章 成效分析	52
9.1 生态效益	52
9.2 经济效益	52
9.3 社会效益	53
9.4 绩效效益	53

一、附件

1、昆明市财政局关于提前下达 2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知（昆财农〔2024〕176 号）

2、评审意见

第一章 项目概要

1.1 项目情况

1.1.1 项目名称

2025 年中央财政衔接推进乡村振兴（欠发达国有林场巩固提升任务）——昆明市西山林场森林康养建设项目

1.1.2 项目主管单位

昆明市林业和草原局

1.1.3 项目实施主体

昆明市西山林场

1.1.4 建设性质

新建。

1.1.5 建设地点

昆明市西山林场黑泥凹林区。

1.1.6 建设内容

昆明市西山林场森林康养建设项目建设内容包括：森林康养步道（森林体验步道、架空式木栈道、科教宣传步道）、森林休憩营地、户外露营平台、观景台、车道、生态停车场、景观提升改造、配套公用设施（生态厕所、水电管网、排污收集）等。详见表 1-1。

昆明市西山林场森林康养建设项目建设内容统计表

表 1-1

序号	建设内容	单位	数量	修建说明
一	森林康养步道			
1.1	森林体验步道	m	235	属于新建，以便与现有进入林下经济基地路面连接。修建森林体验步道宽 1.5m，采用不规则片岩铺装之间的森林体验步道。具体要求：1.结合现地实际情况进行路面平整修建；2.对存在安全隐患区域或路段，需增设木质围栏进行加固排危。
1.2	架空式木栈道	m	120	栈道宽度 1.5m，钢架结构，塑木铺装
1.3	科教宣传步道	m	455	结合林药和林产品展示实际，在黑泥凹林下经济基地内，修建宽度 1.2m，采用透水砖铺装，道路两边设路沿石。
二	森林休憩营地	处	10	总面积 200m ² ，单个面积 20m ² ，杂草清除，平整并铺设碎石，原木围边
三	户外露营平台	座	6	利用林间空地，建设 6 座户外营地设施，单座占地面积 50m ²
四	观景台	座	2	钢架结构，塑木铺装，单个占地面积不小于 20m ²
五	车道	m	240	车道宽度 4.5m，杂草清除，适当平整，铺设碎石，设置排水沟，排水沟长 240m；
六	生态停车场	m ²	200	面积 200m ² ，适当平整，采用植草砖铺设
七	景观提升改造	m	235	森林体验步道沿线，乔灌配置
八	配套公用设施			
8.1	供水供电	套	1	含配电箱、导线，供水管网、水箱，污水管网、化粪池等。
8.2	移动式生态厕所	个	2	一个安置在森林森林休憩营地区域；另外一个安置在林药和林产品展示区域门口处。每个生态厕所 4 个坑位。
8.3	手提式 ABC 干粉灭火器	只	12	MFZ/ABC5，成品（含灭火器箱），每座露营平台配置 2 只

1.1.7 资金预算和筹措方式

项目建设总投资 133.00 万元，全部来源于中央财政补助资金。

1.1.8 建设期限

2025年3-4月完成实施方案审查和上报审批,5月完成招投标,6-10月完成工程施工建设,11月完成验收和收尾工作,12月完成项目工程项目审计和财务资金审计。

1.1.9 目标及成效

通过昆明市西山林场森林康养建设项目的实施,为后期发展森林康养趋势创造基础条件。

项目实施后将新建森林体验步道 235m, 架空式木栈道 120m, 科教宣传步道 455m; 新建森林休憩营地 10 处、户外露营平台 6 座、观景台 2 座、车道 240m (含排水沟)、生态停车场 200m²)、步道景观提升改造 235m、移动式生态厕所 2 个、水电管网、排污设施等建设工作。

项目立足于昆明市西山林场黑泥凹林区森林资源,通过项目建设将提升“森林+旅游(康养)”基础设施支撑能力,使林区初步具备开展森林康养活动条件,为国有林场高起点建设森林康养特色生态旅游基地,带动林场职工和当地群众增收奠定基础。

1.2 编制依据

1.2.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国森林法》(2019年修订);
- (2) 《中华人民共和国森林法实施条例》(2018年修订);
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》(2015年);
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》(2015年);
- (5) 《中华人民共和国水土保持法》(2011年);
- (6) 《森林防火条例》(2009年);

(7) 《中华人民共和国野生植物保护条例》(2017年修订)。

1.2.2 技术标准

(1) 《国家康养旅游示范基地标准》(LB/T 0512-2016年)；

(2) 《森林康养基地建设指南》(DB53/T 1313-2024)；

(3) 《旅游资源分类、调查与评价》(GB/T 18972-2017)；

(4) 《国家森林步道建设规范》(LY/T 2790-2017)；

(5) 《中国森林认证 自然保护地森林康养》(LY/T 3245-2020)；

(6) 《森林康养基地总体规划导则》(LY/T 2935-2018)；

(7) 《民用建筑电气设计标准》GB51348-2019；

(8) 《室外给水设计标准》GB50013-2018；

(9) 《室外排水设计标准》(GB 50014-2021)。

1.2.3 项目依据文件

昆明市财政局关于提前下达2025年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知(昆财农〔2024〕176号)。

1.2.4 主要资料和数据来源与获取方法

(1) 技术标准、规程规范通过行业部门获得；相关规划通过行业主管部门获取；有关文件部分来源于公开发布的网站，部分通过行业主管部门获取。

(2) 主要数据包括：①西山林场提供的林场、林区界线；②2021年全国林草生态综合监测评价结果数据；③西山林场公益林数据；④项目区“三区三线”数据；⑤黑泥凹水库饮用水源地保护区数据。

以上数据均按保密规定向相关数据管理部门获取。

2025 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效目标表

项目名称		昆明市西山林场森林康养建设项目				
总体目标(2025年-2027年)		完成昆明市西山林场森林康养步道建设及相关配套设施建设,提升林场“森林康养”基础设施支撑能力,使林区初步具备开展森林康养活动条件,为昆明市西山林场高起点建设森林康养特色生态旅游基地奠定基础。				
预算年度(2025年)目标		完成昆明市西山林场森林康养步道建设及相关配套设施建设,提升林场“森林康养”基础设施支撑能力,使林区初步具备开展森林康养活动条件,为昆明市西山林场高起点建设森林康养特色生态旅游基地奠定基础。				
一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	指标值	度量单位	指标属性
产出指标	数量指标	森林康养步道建设	定量指标	1	项	完成目标值得满分,未完成不得分
		养生运动配套设施建设	定量指标	1	项	同上
	质量指标	质量合格率	定量指标	100%	%	完成目标值得满分,未完成不得分
	时效指标	项目完成率	定量指标	100%	%	同上
	成本指标	经济成本指标	定量指标	<=100%	%	同上
效益指标	社会效益	公众健康提升	定性指标	提升	-	完成目标值得满分,未完成不得分
	可持续影响	可持续影响	定性指标	提升	-	同上